



Република Србија
ОПШТИНА СУРДУЛИЦА
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Број: 402-26/24-01
27.02.2025. године
Сурдулица

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 24 MAR 2025			
Орг. јед.	Бр. с. ј.	Прилог	Свајдност
400-186		2024-04/35	

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Општинска управа општине Сурдулица, подноси:

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У ИЗВЕШТАЈУ О РЕВИЗИЈИ
СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА – ЕФИКАСНОСТ И ЕФЕКТИВНОСТ
ФИНАНСИРАЊА СПОРТА У ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ

Број и датум извештаја о ревизији: 400-186/2024-04/34 ОД 13.12.2024. године.

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана(ПРИОРИТЕТ 1)

1) Налаз 1.2

1.	Несврсисходност	Општина Сурдулица као предмет ревизије је донела обавезна општа акта у области спорта али их није ускладила са изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и није ближе уредила сва питања од значаја за примену Закона о спорту
2.	Опис мере исправљања	Општинско веће општине Сурдулица је дана 04.02.2025. године донело ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица(Службени гласник града Враћа бр.3/25) и уредила: 1. Рокове за анализу реализације програма и постизање планираних ефеката(члан 38. став 1.) 2. Могућност подношења захтева за измену или допуну одређеног програма(члан 31. став 5.) 3. Рок за обавештавање о допуштеним изменама финансијског плана које изврши носилац реализације одобреног програма

		самостално(члан 40. став 2.) -Општинско веће општине Сурдулица донело је Одлуку о утврђивању спортских такмичења од посебног значаја за Општину Сурдулица чиме је одређен надлежни орган и критеријуми на основу којих се спортска такмичења могу прогласити такмичењима од посебног значаја за општину Сурдулица(одлука бр. 644-2/25-01 од 18.02.2025. године) -Општинска управа уређује Рокове за достављање извештаја о одобреним и реализованим програмима надлежном министарству на основу Правилнику о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта(Сл.Гл. РС бр.73/17)
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета.	ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица(Службени гласник града Врања бр.3/25) Правилник о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта(Сл.Гл. РС бр.73/17) Одлуку о утврђивању спортских такмичења од посебног значаја за Општину Сурдулица бр. 644-2/25-01 од 18.02.2025. године

2) Налаз 1.3

1.	Несврсисходност	Општина Сурдулица као предмет ревизије за део активности у области спорта није јасно одредила носиоце или њихове обавезе због чега је умањена ефикасност координације између учесника у систему спорта
2.	Опис мере исправљања	-Активност извештавања министарства надлежног за спорт о одобреним и реализованим програмима у општинској управи општине Сурдулица врши се у складу са Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта(Сл.Гл. РС бр.73/17) - Општинско веће општине Сурдулица је дана 04.02.2025. године донело ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица(Службени гласник града Врања бр.3/25) и одредила орган тј. организациону целину која је надлежна за спровођење административне(формалне) провере и оцене испуњености услова и критеријума поднетих предлога програма у области спорта(члан 27. став 5.) -Општинско веће општине Сурдулица је дана 04.02.2025. године донело ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица(Службени гласник града Врања бр.3/25) и уредила начин праћења наменског коришћења одобрених средстава и надзора над реализацијом одобрених програма(члан 38. став 1.) -Општинска управа систематизовала је радно место - Послови канцеларије за младе у звању Саветника (Правилник о изменама и допунама правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица бр. 110-2/24-01 од 06.11.2024. године) -Дописом бр. 402-26/24-01 од 15.01.2025. године је обавештен Спортски савез општине Сурдулица да будући Годишњи програми који садрже активности помоћи при изради планова спортских удружења и праћење и контролу рада спортских организација по програмима морају да садрже детаљне описе активности са засебно исказаним средствима потребним за реализацију активности које су прописане законом о спорту и да у предлогу годишњег програма буде унет поодатак о броју запослених лица (Обавештење бр.402-26/24-01 од 15.01.2025. године)
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица(Службени гласник града Врања бр.3/25)

	Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица бр. 110-2/24-01 од 14.03.2024. године Правилник о изменама и допунама правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица бр. 110-2/24-01 од 25.09.2024. године Правилник о изменама и допунама правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица бр. 110-2/24-01 од 06.11.2024. године Решење о пријему у радни однос на неодређено време бр.112-4/25-01 од 19.02.2025. године Обавештење бр.402-26/24-01 од 15.01.2025. године Правилник о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта(Сл.Гл. РС бр.73/17)
--	--

3) Налаз 2.2

1.	Несврсисходност	Општина Сурдулица као предмет ревизије податке о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним резултатима у предлозима програма углавном нису комплетни или су уопштени што умањује ефективност оцене квалитета програма и праћење њихове реализације
2.	Опис мере исправљања	-Општинска управа општине Сурдулица је Ажурирала свој Апликациони формулар(Предлог годишњег програма организација у области спорта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта) о уредила обавезу достављања предлога годишњих програма на посебним образцима за сваку од области потреба и интереса грађана. -Општина Сурдулица је дана 15.01.2025. године Обавештењем бр. 402-26/24-01 известила Предлагаче годишњих програма у области спорта да у пријемне формуларе унесу податак о броју и датуму уписа организације у матичну евиденцију и податке о броју и датуму решења спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортске активности и делатности.(Обавештење бр.402-26/24-01 од 15.01.2025. године) -Општинска управа систематизовала је радно место - Послови канцеларије за младе у звању Саветника (Правилник о изменама и допунама правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица бр. 110-2/24-01 од 06.11.2024. године) а који у опису посла има праћење и надзор стања у области спорта, прати реализацију усвојених програма и финансијских планова буџетских корисника и корисника који средства из буџета реализују у оквиру програма и пројеката од јавног интереса у области спорта. -Општина Сурдулица је дана 15.01.2025. године Дописом бр. 402-26/24-01 известила предлагаче годишњих програма да у својим предлозима годишњих програма садрже конкретне показатеље за праћење остварених резултат и њихове очекиване вредности на крају реализације програма у складу са утврђеним циљевима, показатељима учинка и њиховим очекиваним вредностима који су садржани у предлозима годишњих програма предлагача. (Обавештење бр.402-26/24-01 од 15.01.2025. године) -Општинска управа општине Сурдулица је Ажурирала свој Апликациони формулар(Предлог годишњег програма организација у области спорта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта) и то у дели активности повезане са спортом деце на тај начин што се финансијски планови израђују по програмским целинама и посебно се исказују трошкови повезани са спортом деце
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица(Службени гласник града Врања бр.3/25) Апликациони формулар(Предлог годишњег програма организација у области спорта којима се задовољавају потребе и интереси

	грађана у области спорта) Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица бр. 110-2/24-01 од 14.03.2024. године Правилник о изменама и допунама правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица бр. 110-2/24-01 од 25.09.2024. године Правилник о изменама и допунама правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица бр. 110-2/24-01 од 06.11.2024. године Решење о пријему у радни однос на неодређено време бр.112-4/25-01 од 19.02.2025. године Обавештење бр.402-26/24-01 од 15.01.2025. године
--	--

4) Налаз 2.4

1.	Несврсисходност	Општина Сурдулица као предмет ревизије ограничила је увид јавности и надлежних органа у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта услед изостанка или непотпуних информација у вези са одобравањем програма у области спорта.
2.	Опис мере исправљања	-Општинско веће општине Сурдулица је дана 04.02.2025. године донело ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица (Службени гласник града Врања бр.3/25) и уредила рокове објављивања и садржај извештаја о поднетим предлозима програма са траженим и одобреним износом средстава као и податке о томе на коју област потреба и интереса грађана се програм односи(члан 34.) -Општинско веће општине Сурдулица је дана 04.02.2025. године донело ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица(Службени гласник града Врања бр.3/25)) и обавезала се да Решења о одобравању годишњих програма и средстава које је донело Општинско веће и извештаје о одобреним програмима који се доставе министарству надлежном за спорт објављују на интернет страници општине Сурдулица(члан 21. став 4.) -Општина Сурдулица је Дописом 402-26/24-01 од 15.01.2025. године обавестила спортске организације којима се одобри програм у области спорта да у Националну евиденцију програма и пројеката које води Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије унесе податке о одобреним пројектима.(Обавештење бр.402-26/24-01 од 15.01.2025. године)
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	ПРАВИЛНИК о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица(Службени гласник града Врања бр.3/25) Обавештење бр.402-26/24-01 од 15.01.2025. године

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима ПРИОРИТЕТА 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Да средњорочним или другим одговарајућим документом јавне политике обезбеди да се планиране активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта спроводи у складу са утврђеним циљевима у области спорта и показатељима за њихово праћење и усвојеним развојним и планским актима (Налаз 1.1)	Покренут је поступак за израду Програма развоја спорта у Општини Сурдулица(Број предмета: 66-2/25-02 од 14.03.2025.године)	Одмах након доношења националне стратегије за развој спорта у Републици Србији превиђено је да се Формира Радна група за израду програма развоја спорта у Општини Сурдулица и Акционог плана и ступи се у проналажење консултантске фирме која ће изградити програм развоја спорта у општини Сурдулица акциони план.	Саветник при канцеларији за младе задужен за спорт	6-9 месеци
2	Да обезбеди благовремено и потпуно поступање надлежног територијалног спортског савеза и стручне комисије за оцену програма у области спорта у циљу обезбеђивања расположивог времена које је потребно за потпуно спровођење осталих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора(Налаз 2.1)	Допис спортских организацијама са територије Општине Сурдулица бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године	Наставиће се мониторинг и праћење Спортских удружења у вези поштовања рокова а све у складу са Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта(Сл.Гл. РС бр.73/17)	Саветник при канцеларији за младе задужен за спорт	6-9 месеци
3	Да утврђују и благовремено објављују максимално расположиви износ за финансирање годишњих и посебних програм по областима потребе и интереса грађана, ради	Допис Одељењу за финансије и привреду бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године	Израда Буџета за календарску 2026.годину са посебним освртом на буџетске позиције везане за спорт	Руководилац одељења за финансије и привреду	6-9 месеци

	усмеравања активности и предлога годишњих програма спортских организација према унапред утврђеним циљевима и области спорта и могућности буџета (Налаз 2.3)				
4	Да приликом одобравања програма у области спорта све предлоге рангирају у оквиру утврђене класификације потреба и интереса грађана у области спорта и обезбеде да се други програми одобре тек након што се задовоље потребе грађана у приоритетним областима (Налаз 2.3)	Допис Спортском савезу општине Сурдулица бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године .	Наставиће се мониторинг од стране Стручне комисије за оцену годишњих и посебних програма у области спорта а све у циљу обезбеђивања да се примарно зададовоље потребе грађана у области спорта у приоритетним областима.	Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта и Руководилац одељења за привреду и финансије	6-9 месеци
5	Да процедурама којима се уређују контролне активности у оквиру система финансијског управљања и контроле или на други одговарајући начин уредe носиоце,обим, начин и рокове за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта , обезбеди њихово спровођење и документовање оцeне спроведене контроле (Налаз 3.1)	Решење о пријему у радни однос на неодређено време бр.112-4/25-01 од 19.02.2025. године, Допис комисији за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године и покренут поступак ажурирања Система финансијског управљања и контроле у делу који се односи на спорт(бр.предмета: 66-4/25-02 од 19.03.2025. године)	Наставиће се мониторинг од стране Комисија за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација и извршити Ажурирање Система финансијског управљања и контроле у делу који се односи на спорт	Комисија за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација и Саветник при канцеларији за младе задужен за спорт	6-9 месеци

6	Да се обезбеди редовно достављање периодичних извештаја и адекватно праћење тока реализације одобрених програма у области спорта (Налаз 3.1)	Допис спортских организацијама са територије Општине Сурдулица бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године и Решење о пријему у радни однос на неодређено време бр.112-4/25-01 од 19.02.2025. године	Наставиће се мониторинг од стране Комисија за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација. Приликом закључавања уговора наставиће се са праксом да се Носиоци програма у области спорта обавезују да достављају периодичне извештаје о току реализације одобрених програма.	Комисија за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација и Саветник при канцеларији за младе задужен за спорт	1-3 месеци
7	Да анализу реализације програма и остварених ефеката врши поређење података о планираним и оствареним резултатима и извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту објављује на прописан начин у циљу информисања јавности (Налаз 3.2)	Допис Спортском савезу општине Сурдулица бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године	У наредном периоду на сајту општине Сурдулица објављиваће се Годишњи извештаји о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту, Закључци Општинског већа, Извештаји спортског савеза општине Сурдулица и Извештај достављен министарству надлежном за спорт.	Стручне комисије за оцену годишњих и посебних програма у области спорта	3-9 месеци

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Допис Спортском савезу општине Сурдулица бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године ,
- Допис спортских организацијама са територије Општине Сурдулица бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године ,
- Допис комисији за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године ,
- Допис Одељењу за финансије и привреду бр. 402-26/24-01 од 05.03.2025.године ,
- Решење о пријему у радни однос на неодређено време бр.112-4/25-01 од 19.02.2025. године ,
- Програм развоја спорта у Општини Сурдулица бр. 66-2/25-02 од 14.03.2025.године ,
- Систем финансијског управљања и контроле бр. 66-4/25-02 од 19.03.2025. године.

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо у року одређеном за предузимање мере.

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ

Др. Александра Поповић

(потпис)

